

**PROJET**  
**DE**  
**MÉMOIRE**  
**CLD ↔ CMO**

## AVANT-PROPOS

### Présentation du Centre local de développement de Québec (CLD de Québec)

Né d'un partenariat entre le gouvernement provincial et la Ville de Québec, le CLD de Québec œuvre, depuis 1998, au développement de l'économie locale et de l'emploi sur l'ensemble du territoire de la Ville de Québec et sur le territoire de la nation Wendat en soutenant la création et la consolidation d'entreprises et en participant à l'animation du milieu.

En fait, année après année, le CLD de Québec :

- Accorde des services-conseils à près de 600 entreprises, dont plus du tiers bénéficie d'une aide financière pour une somme totalisant plus de 3 M \$ ;
- Contribue à la création et au maintien d'au-delà de 1 300 emplois et génère des investissements dépassant les 40 M \$ sur le territoire de la ville de Québec.

Le CLD de Québec est géré par un conseil d'administration composé de 17 membres représentatifs des différents milieux présents dans la collectivité. Il y a le collège affaires, agricole, communautaire, communautés ethniques, coopératif, culturel, groupes de femmes, institutionnel (éducation et santé), jeunes, municipal, territoire autochtone, tourisme et travailleurs/travailleuses.

## INTRODUCTION

Le CLD de Québec remercie la commission consultative spéciale de la Communauté métropolitaine de Québec (CMQ) de l'opportunité qui lui est offerte de présenter ses considérations sur le contenu de la Vision stratégique de la CMQ. Cette démarche interpelle directement le CLD de Québec, acteur de premier plan du développement local présent sur tout le territoire de la Ville de Québec.

Les propositions suggérées ont comme objectif d'aider la CMQ à formuler une vision intégrée de développement qui repose sur les principes et pratiques du développement local.

Les principes et valeurs de développement local portés par le CLD de Québec sont ;

- La prise en charge par le milieu des leviers économiques et sociaux du développement (empowerment);
- La vision intégrée du développement, opposée à une approche sectorielle, ou par silo (concertation);
- Prioritairement basés sur les forces en présence sur le territoire (développement endogène);
- La démarche collective, transparente et démocratique.

Le développement local repose sur la prémisse de base que chaque territoire, peu importe son échelle (quartier, secteur, arrondissement, MRC, ville ou région), est unique, qu'il possède des forces qui lui sont propres. Il appartient aux acteurs locaux de mettre en action ces forces vives afin de créer de nouveaux outils de développement, et ce dans tous les domaines d'activités.

Ainsi nous considérons que la mise en œuvre de la vision de la CMQ doit se faire par chacun des acteurs du développement de la région, par les moyens qui lui sont propres, et ce, au quotidien.

## COMMENTAIRES GÉNÉRAUX

D'entrée de jeu, il est surprenant de constater que la consultation porte sur 6 visions sectorielles du développement. Aucun énoncé de vision intégrée n'est formulé. Bien qu'une approche sectorielle et disciplinaire soit utile afin d'établir certains constats, nous déplorons l'absence de vision intégrée de développement. Le développement social n'est pas indifférent au développement économique, culturel ou de l'environnement. L'ensemble de ces aspects façonne le développement de nos collectivités. Basé sur l'augmentation de la richesse collective et sa redistribution équitable, tant socialement que géographiquement, le développement local est animé par une vision intégrée du développement.

À cet égard, le CLD de Québec et la CMQ partagent les mêmes valeurs. Citons le Conseil d'administration de la CMQ, qui dans le texte de présentation du projet d'énoncé de vision stratégique affirme que « ...l'avenir ne sera par le fait des plus forts, qui accroissent leur part aux dépens des plus faibles. »

### *RECOMMANDATION 1-*

Que la CMQ formule une vision intégrée du développement qui guidera les visions sectorielles. Les valeurs véhiculées par cette vision devraient rejoindre les valeurs du développement local qui sont :

- a) Prise en charge du développement des collectivités par les collectivités;
- b) La mise en mouvement des forces endogènes, donc présentes sur le territoire;
- c) Promouvoir une vision globale et intégrée du développement de la région;
- d) Que le développement de la région repose sur des bases collectives, démocratiques et solidaires.

La concertation et la coordination sont des éléments essentiels au dynamisme d'une région. D'ailleurs les premières actions de chacun des chantiers présentés dans le document de consultation touchent la concertation. Or, plusieurs efforts et initiatives de concertation, tant locales que régionales sont déjà en place.

### *RECOMMANDATION 2 -*

Que les activités de concertation et de coordination de la CMQ soient fondées sur les pratiques de concertations déjà présentes sur le territoire.

## *Chantier 1 - Une communauté plus riche ... et solidaire*

### 1.1. Le développement économique comme outil de développement et non comme finalité

Il va sans dire, le développement économique est un aspect essentiel du développement, le CLD y participe d'ailleurs activement<sup>1</sup>. Mais l'économie n'est pas une finalité en soit, mais un moyen qui doit contribuer au développement de l'ensemble du territoire. La CMQ doit favoriser la répartition équitable de la richesse entre les divers groupes sociaux et entre les différentes parties de son territoire.

Le diagnostic de la « richesse » de la CMQ repose sur un seul indicateur, le PIB. Or le PIB est un indicateur souvent trompeur. À titre d'exemple le Brunei possède le deuxième PIB par habitant au monde. Or, selon l'indice de développement humain de l'ONU<sup>2</sup>, ce pays occupe le 38<sup>ème</sup> rang, ce qui est plus représentatif du niveau réel du développement de ce pays.

La mesure du développement global de la CMQ pourrait se faire à l'aide d'un indice composite de développement, tel l'indice de développement humain de l'ONU, qui est le reflet d'une vision intégrée du développement. L'adoption d'un indicateur de développement, qui inclut le PIB, permettra à la région de mesurer ses réels progrès, son réel développement.

### **RECOMMANDATION 3-**

Que la CMQ utilise un ou des indicateurs de développement composites qui reflètent une vision intégrée du développement.

### 1.2. Tendances démographiques

Quant à la tendance démographique, doit-on l'accepter ou tenter de l'infléchir? Une récente étude de Statistique Canada indique que les immigrants ont de plus en plus tendance à rester dans leur région d'accueil<sup>3</sup>. Qu'elles sont les deux principales raisons qui motivent le choix d'une région?

En premier lieu la présence d'un conjoint ou d'un membre de la famille. Vient en deuxième lieu la présence d'amis. Ces facteurs semblent même supplanter l'emploi ou la vigueur économique pour les immigrants qui optent pour une région métropolitaine autre que Toronto, Montréal et Vancouver.

Les missions régionales à l'étranger ne devraient-elles pas faire la prospection d'immigrants et non d'entreprises? Ne devraient-on pas encourager, sous toutes ces formes, les voyages à l'étranger des citoyens de la région de Québec? Voilà des pistes de solutions locales à une problématique, qui de prime à bord, semble nous dépasser.

---

<sup>1</sup> <http://www.clddequebec.com/>

<sup>2</sup> <http://www.undp.org/mdg/>

<sup>3</sup> [http://www.statcan.ca/francais/freepub/89-611-XIF/destination\\_f.htm](http://www.statcan.ca/francais/freepub/89-611-XIF/destination_f.htm)

### 1.3 Les communautés innovantes, premier facteur de l'accroissement de la productivité

Quel est le principal facteur d'accroissement de la productivité chez les entreprises canadiennes? Le faible coût de la main d'œuvre? De faibles taxes? Non, l'innovation. Une étude récente de Statistiques Canada<sup>4</sup> démontre que l'innovation est l'un des principaux facteurs qui contribue à la croissance de la productivité du travail, à l'augmentation de parts de marché et à la survie des entreprises, notamment celles de fabrication. L'innovation de procédé, donc la façon de faire, a un impact plus grand que l'innovation sur le produit même. Bref, la promotion de l'innovation dans chacune de nos organisations est un premier pas significatif vers l'amélioration de la productivité de notre région. Et ce, nous tous pouvons le faire, petite ou grande localité, petite ou grande organisation.

#### ***RECOMMANDATION 4 -***

Que la vision intégrée de développement de la CMQ intègre l'innovation, l'ouverture sur le monde au quotidien et la solidarité comme prémisses de base.

### 2. Une communauté plus solidaire, le développement pour tous et par tous

Animé par une vision intégrée du développement, le CLD de Québec propose d'aborder simultanément le développement social et développement économique. Le vieillissement de la population, le décrochage scolaire, la dévitalisation de quartiers et de villages, l'accès des femmes au marché du travail et aux lieux de décision, l'accueil d'immigrants, tous ces enjeux sociaux ont un impact économique direct. Un impact tant sur la productivité que sur la capacité d'innovation de notre communauté. Finalement concluons en ajoutant que, selon Statistique Canada, le secteur social au Canada, excluant la santé, génère une activité économique directe de 75 milliards\$, soit plus que l'industrie minière<sup>5</sup>.

#### ***RECOMMANDATION 5-***

Que la vision intégrée de développement de la CMQ place l'implication de tous les acteurs de la région, notamment l'entreprise privée, au centre de la mise en œuvre du développement, notamment social, de la région.

### 3. Une communauté plus créative

Le document de consultation propose une lecture erronée de la vitalité culturelle de notre territoire. On y confond intrants de production (ressources monétaires et ressources humaines) et niveau d'activité. Nous ne contestons pas les données présentées, qui essentiellement nous indiquent que les entreprises culturelles disposent de moins de ressources (moins d'emplois et moins de revenus) que les villes comparables. Mais, parallèlement, le même document loue la variété et l'abondance des productions culturelles! Ainsi, il est hasardeux d'affirmer que la région de Québec connaît une vitalité moins forte qu'ailleurs. Les données démontrent simplement que les entreprises culturelles de la région disposent de moins de ressources, mais qu'elles font mieux qu'ailleurs!

<sup>4</sup> <http://www.statcan.ca/Daily/Francais/040921/q040921b.htm>

<sup>5</sup> <http://www.statcan.ca/Daily/Francais/040920/q040920b.htm>

L'innovation et la créativité ne doivent pas être l'apanage exclusif des artistes et des acteurs de la scène culturelle. Rappelons que l'amélioration de la productivité repose sur l'innovation et la création.

Réciproquement, l'innovation et la création des artistes de Québec participent directement au développement et au rayonnement de notre région. Ainsi, comment pouvons-nous, élus, citoyens, entreprises publiques et entreprises privées contribuer au développement de la créativité dans notre région?

### ***RECOMMANDATION 6-***

Que la vision intégrée de développement de la CMQ favorise la participation de tous les acteurs de la région, notamment l'entreprise privée, à l'essor et au dynamisme du secteur culturel de Québec.

## RECOMMANDATIONS

1. Formuler une Vision intégrée de développement qui guidera les visions sectorielles. Les valeurs véhiculées par cette vision devraient rejoindre les valeurs du développement local qui sont :
  - a) Prise en charge du développement des collectivités par les collectivités;
  - b) La mise en mouvement des forces endogènes, donc présentes sur le territoire;
  - c) Promouvoir une vision globale et intégrée du développement de la région;
  - d) Que le développement de la région repose sur des bases collectives, démocratiques et solidaires.
2. Que les activités de concertation et de coordination de la CMQ soient fondées sur les pratiques de concertations déjà présentes sur le territoire;
3. Que la CMQ utilise un ou des indicateurs de développement composites qui reflètent une vision intégrée du développement;
4. Que la vision intégrée de développement de la CMQ intègre l'innovation, l'ouverture sur le monde au quotidien, et la solidarité comme prémisses de base;
5. Que la vision intégrée de développement de la CMQ place l'implication des tous les acteurs de la région, notamment l'entreprise privée, au centre de la mise en œuvre du développement, notamment social, de la région;
6. Que la vision intégrée de développement de la CMQ favorise la participation de tous les acteurs de la région, notamment l'entreprise privée, à l'essor et au dynamisme du secteur culturel de Québec.